

*Polazeći od činjenice da je Skupština Međimurske županije, na temelju Ustava Republike Hrvatske, Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, donijela Statut Međimurske županije, statutarnu odluku o grbu i zastavi Međimurske županije i zaštiti njihove uporabe, simbola po kojima je Međimurska županija prepoznatljiva,*

**te uzimajući u obzir:**

**da** Međimurje kao županija funkcionira po principu regije, jer za to ima sva obilježja kako geografska i povijesna, tako i kulturna, socijalna i gospodarska;

**da** postojanje regija kojima upravljaju osobe neposredno izabrane na lokalnim i regionalnim izborima i kojima su stavljene u dužnost stvarne odgovornosti, omogućava upravljanje koje je istovremeno efikasno, transparentno i blisko građanima;

**da** su lokalna i regionalna samouprava i tijela lokalnih i regionalnih vlasti najbliži građanima, te da je njihovo pravo da odlučuju o pitanjima koja određuju kvalitetu života građana i njihova dužnost da se u organiziranju javnih usluga koje pružaju vode ne samo načelima učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti, već da javne poslove i usluge organiziraju na optimalan i građanima najprihvatljiviji način;

**da** je lokalna i regionalna samouprava u Republici Hrvatskoj posebna ustavna kategorija sa zajamčenom samostalnošću lokalnih i regionalnih jedinica, koja se ogleda u pravu građana da neposredno biraju predstavnička tijela, odlučuju o njihovoj unutarnjoj organizacijskoj strukturi, samostalno raspoređuju prihode kojima financiranju obavljanje lokalnih i regionalnih poslova i organizaciju javnih službi;

**te da** su građani, gospodarske, društvene i političke strukture Međimurske županije svjesni da se Republika Hrvatska nalazi u teškoj gospodarskoj, društvenoj i političkoj krizi, te su svjesni potrebe da se u aktualnim izrazito nepovoljnim okolnostima, treba pristupiti racionalizaciji sveukupnog upravnog ustroja, kako teritorijalno – političkog, tako i funkcionalnog.

**Ponukani** nedavnim najavama o izmjeni politike upravljanja regionalnim razvojem na način da se u pravni sustav Republike Hrvatske uvedu novi modeli upravnog ustroja i **aktivno se uključujući u javnu raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske**, Skupština Međimurske županije kao predstavničko tijelo izabrano voljom građana Međimurske županije na demokratskim izborima, temeljem članaka 11., 21. i 70. Statuta Međimurske županije na \_\_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_\_\_2013. godine, donosi

## ***DEKLARACIJU***

### ***O REGIONALNOM RAZVOJU I JEDINSTVENOSTI MEĐIMURSKE ŽUPANIJE***

kojom iznosi svoje mišljenje, inicijative i prijedloge, nadležnim tijelima u Republici Hrvatskoj, a sve u cilju da Međimurska županija očuva svoj politički subjektivitet, a lokalna i područna (regionalna) samouprava u Republici Hrvatskoj očuva svoju samostalnost, koja je garantirana Ustavom RH.

#### **I.**

Skupština Međimurske županije zalaže se za provođenje politike regionalnog razvoja u skladu s autonomijom jedinica lokalne i regionalne samouprave, zajamčenom pravnim poretkom Republike Hrvatske.

Za Međimursku županiju je u potpunosti neprihvatljiv predloženi model „planskih područja“ iz Nacrta prijedloga Zakona o regionalnom razvoju koji Međimursku županiju ustrojava u plansko područje Sjeverozapadna Hrvatska. Zakonom predviđeno Partnersko vijeće planskog područja svojom nadležnošću direktno zadire u samostalnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Određenje da će Partnersko vijeće planskog područja definirati zajedničke prioritete jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, suprotno je odredbi članka 136. Ustava RH koji proklamira pravo jedinica na samostalnost.

Skupština Međimurske županije ne pristaje ni na kakav status „subregije“ Međimurske županije, odnosno ni na kakav status koji je niži od „državne razine minus jedan“. Međimurje je povijesna regija i kao takva mora ostati u bilo kakvoj budućoj reorganizaciji regionalne samouprave u Republici Hrvatskoj. Skupština Međimurske županije podržava Sabor Republike Hrvatske, kao i Vladu Republike Hrvatske, da u postupku izmjena Ustava jasno i precizno definira regije, kako bi sve buduće zakonske izmjene, koje bi se odnosile na administrativni ustroj Republike Hrvatske, jasno i precizno definirale Međimurje kao regiju.

Pravo na sudjelovanje građana u upravljanju javnim poslovima spada u zajednička demokratska načela svih država članica Europske unije, a regija doprinosi ostvarenju tog prava i ne postoji potreba za nikakvim posrednikom između državne i regionalne razine.

Također, protivimo se prijedlogu da se RH podijeli na četiri urbane aglomeracije; Zagreb, Split, Rijeka, Osijek, koje se formiraju radi učinkovitijeg planiranja, usklađivanja i provedbe politike regionalnog razvoja, posebno njezine urbane dimenzije.

Predloženim Zakonom gradovi iz Međimurske županije ne bi imali status urbanog područja, jer nemaju više od 35 000 stanovnika, a nositeljem izrade strategije razvoja urbanog područja za gradove Međimurske županije postao bi Grad Varaždin.

## **II.**

Skupština Međimurske županije zahtijeva od središnjih tijela državne vlasti da politiku regionalnog razvoja koncipira na način da ona pridonese društveno – gospodarskom razvoju Republike Hrvatske, sukladno načelima održivog razvoja i stvaranjem uvjeta koji će Međimurskoj županiji omogućiti daljnje jačanje konkurentnosti i realizaciju vlastitih razvojnih potencijala u cilju postizanja gospodarski konkurentne, znanstveno i kulturno atraktivne, socijalno pravedne, zdravstveno i ekološki sigurne regije.

## **III.**

Skupština Međimurske županije ocjenjuje da prvenstveni uzrok nedovoljno efikasnog funkcioniranja unutarnjeg ustrojstva Republike Hrvatske nije prevelika usitnjenost upravnih jedinica, već prevelika centralizacija. U dijalogu sa središnjom državnom vlasti i ostalim hrvatskim regijama želimo ostvariti daljnju decentralizaciju, funkcionalnu i fiskalnu, kako bi jedinice regionalne i lokalne samouprave u potpunosti preuzele sve Ustavom Republike Hrvatske utvrđene nadležnosti iz svog samoupravnog djelovanja, te zajednički radili na pripremi i definiranju novih mogućih nadležnosti regionalnih i lokalnih razina vlasti u skladu sa najboljim praksama razvijenih europskih i drugih država.

#### IV.

Skupština Međimurske županije dijeli uvjerenje da načelo supsidijarnosti, zasnovano na jednakoj legitimnosti raznih razina vlasti: lokalne, regionalne, državne i europske, predstavlja značajan doprinos regionalnom razvoju i izgradnji demokracije.

Ovo načelo pretpostavlja postojanje vlasti na razini regija s tijelima odlučivanja konstituiranim na demokratski način i koji raspolažu značajnom autonomijom po pitanju nadležnosti, načina njihovog djelovanja i sredstava koja su im potrebna radi ostvarenja njihovih zadataka.

Skupština Međimurske županije poziva središnja tijela državne vlasti da reformu državne uprave temelji na principima supsidijarnosti, regionalizacije i decentralizacije, da pristupi reformi i racionalizaciji sustava lokalne samouprave i da u procese reforme uključi predstavnike lokalne i regionalne samouprave, znanstvenih i stručnih institucija, građana i zainteresirane javnosti uz korištenje iskustava europskih država, te da u procese reforme uključe sve relevantne političke snage u svrhu postizanja nacionalnog konsenzusa.

Posebno zahtijeva hitno zaustavljanje procesa preseljenja regionalnih sjedišta državnih institucija iz Čakovca u Varaždin i povratak preseljenih institucija natrag u Međimurje.

#### V.

Međimurke i Međimurci su se vlastitim snagama izborili i svojom voljom odlučili za priključenje „matici domovini“.

Vođena povijesnim iskustvom, kulturnim, geografskim, gospodarskim a ponajprije demokratskim razlozima, Skupština Međimurske županije je spremna, ako to bude potrebno, o tome na odgovarajući način tražiti mišljenje građana Međimurja.

**VI.**

Ova Deklaracija stupa na snagu danom objave u „Službenom glasniku Međimurske županije“.

**ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA**

KLASA: 021-05/13-07/3  
URBROJ:2109/1-02-13-01  
Čakovec, \_\_\_\_\_2013.

**PREDSJEDNIK**  
Mladen Novak, dipl.ing.

## Obrazloženje:

### Pravni temelj:

Članak 35. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), članci 11., 17. i 21. Statuta Međimurske županije (Službeni glasnik Međimurske županije br.26/10, 4/13, 6/13 – pročišćeni tekst i 8/13) i članci 61., 64. i 66. Poslovnika Skupštine Međimurske županije ( Službeni glasnik Međimurske županije br. 26/10, 4/13 i 6/13 – pročišćeni tekst).

### Ocjena stanja:

Ponukani nedavnim najavama o izmjeni politike upravljanja regionalnim razvojem na način da se u pravni sustav Republike Hrvatske uvedu novi modeli upravnog ustroja i aktivno se uključujući u javnu raspravu o Nacrtu prijedloga Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, predlažemo Skupštini Međimurske županije na prihvaćanje Deklaraciju o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Međimurske županije, kojom se iznose mišljenja, inicijative i prijedlozi, nadležnim tijelima u Republici Hrvatskoj, a sve u cilju da Međimurska županija očuva svoj dostignuti politički subjektivitet, a lokalna i područna (regionalna) samouprava očuva svoju samostalnost, koja je garantirana Ustavom RH. Ustavom RH se, između ostalog, **građanima jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Pravo na samoupravu ostvaruje se preko lokalnih (općina i gradova), odnosno područnih (regionalnih) (županija) predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabranih na slobodnim i tajnim izborima na temelju neposrednog, jednakog i općeg biračkog prava.** U obavljanju poslova iz svojeg djelokruga tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave samostalna su i **podliježu samo nadzoru ustavnosti i zakonitosti ovlaštenih državnih tijela.** Kako je u predloženom Nacrtu zakona o regionalnom razvoju predloženo osnivanje nekolicine tijela koje bi se bavile koordinacijom i ostvarivanjem ciljeva politike regionalnoga razvoja planskih područja (neka od tih tijela postoje i u postojećem Zakonu) mišljenja smo da, na taj način, predložene planske regije dobivaju prerogative stvarne regije i to bez predstavničkog tijela. Tako uvođenjem Partnerskog vijeća , koje je pod kontrolom Vlade, dobivamo para-predstavničko tijelo koje preuzima neke ovlasti područne (regionalne) samouprave. Predviđenim Nacrtom zakona povećava se i broj tijela koja planiraju i provode politiku regionalnog razvoja. Na taj način doći će do smanjenja utjecaja samih županija, gradova i općina, koji su ustavni nositelji prava na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Također, uvođenjem novih tijela u taj sustav, dolazi do dupliciranja i preklapanja kapaciteta i nadležnosti što dovodi do povećanja troškova i zagušenju sustava.

Dakle, mišljenja smo, a u tom duhu je i kreirana ova Deklaracija, da nositelj politike regionalnog razvoja mogu biti jedino i isključivo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, posredno građani, koji putem izabranih predstavnika u predstavnička tijela tih jedinica ostvaruju pravo na regionalni razvoj.